

УТВЕРЖДАЮ
Начальник Главного управления МЧС
России по Республике Хакасия
генерал-майор внутренней службы
А.А. Мулл
« 21 » 01 2021г.

Доклад
по правоприменительной практике Главного управления МЧС России по
Республике Хакасия при осуществлении контрольно-надзорной
деятельности за 2020 года

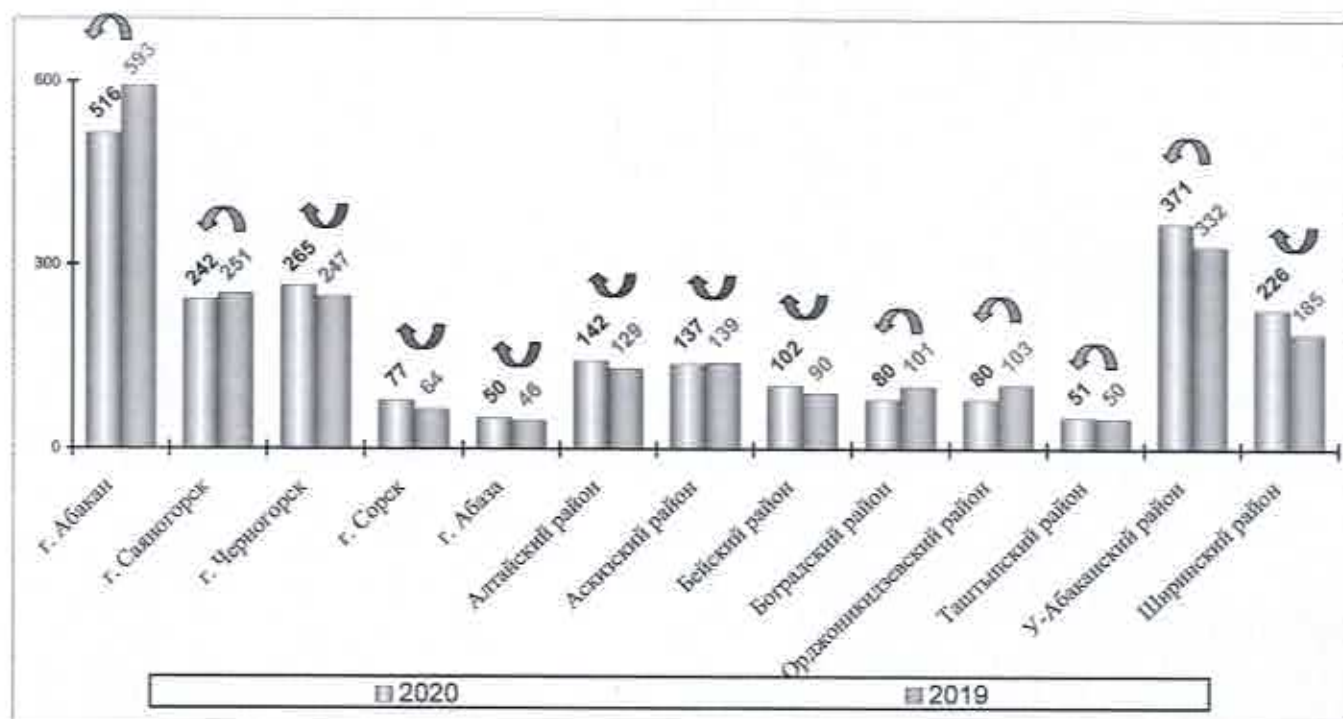
Раздел 1. Обстановка с пожарами на территории Республики Хакасия

За 2020 год на территории Республики Хакасия зарегистрировано 2339 пожаров, при которых погибло 39 человек, их них 4 детей, 37 человек получили травмы различной степени тяжести. Ущерб от пожаров составил 6192585 рублей. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (далее – АППГ) количество пожаров увеличилось на 0,4%, количество погибших на пожарах людей уменьшилось на 25%, количество травмированных увеличилось на 2,8%, ущерб от пожаров снизился на 83,2%.

Показатели обстановки с пожарами и последствиями от них
за 2020/2019 года



Распределение количества пожаров по муниципальным образованиям



Проведенный анализ показал, что рост количества пожаров на территориях муниципальных образований в сравнении с АППГ наблюдается:

- Ширинский район на 41 случай (226; 2019 – 185);
- Усть-Абаканский район на 39 случаев (371; 2019 – 332);
- г. Черногорск на 18 случаев (265; 2019 – 247);
- Алтайский район на 13 случаев (142; 2019 – 129);
- г. Сорск на 13 случаев (77; 2019 – 64);
- Бейский район на 12 случаев (102; 2019 – 90);
- г. Абаза на 4 случая (50; 2019 – 46);
- Таштыпский район на 1 случай (51; 2019 – 50).

По сравнению с АППГ количество пожаров в жилом секторе увеличилось на 4,2% или 27 случаев, их доля от общего количества составляет 28,7% (в 2019 – 27,6%).

Анализ основных объектов пожаров показал, что рост количества пожаров произошел на следующих объектах:

- места открытого хранения веществ, материалов, сельскохозяйственные угодья и прочие открытые территории на 33 случая (1428; 2019 - 1395);
- здания для временного пребывания людей на 4 случая (4; 2019 - 0);
- здания производственного назначения на 3 случая (19; 2019 - 16);
- здания, сооружения для хранения автомобилей и других колесных транспортных средств на 2 случая (16; 2019 – 14);
- здания, помещения здравоохранения и социального обслуживания населения на 2 случая (2; 2019 - 0);
- здания, сооружения и помещения для культурно-досуговой деятельности населения и религиозных обрядов на 1 случай (2; 2019 - 1).

По сравнению с прошлым годом, снижение количества пожаров отмечается на следующих объектах:

- транспортные средства на 18 случаев (62; 2019 – 80);
- здания и помещения предприятий торговли на 9 случаев (13; 2019 - 22);
- помещения сервисного обслуживания населения на 8 случаев (4; 2019 – 12);
- строящиеся (реконструируемые) здания на 7 случаев (2; 2019 – 9);
- сооружения, установки промышленного назначения на 8 случаев (9; 2019 - 17);
- прочие объекты пожаров на 6 случаев (93; 2019 - 99);
- складские здания на 3 случая (5; 2019 - 8);
- здания учебно-воспитательного назначения на 2 случая (0; 2019 – 2);
- административные здания на 1 случай (4; 2019 - 5);
- здания, сооружения сельскохозяйственного назначения на 1 случай (5; 2019 - 6).

Распределение количества пожаров по основным причинам

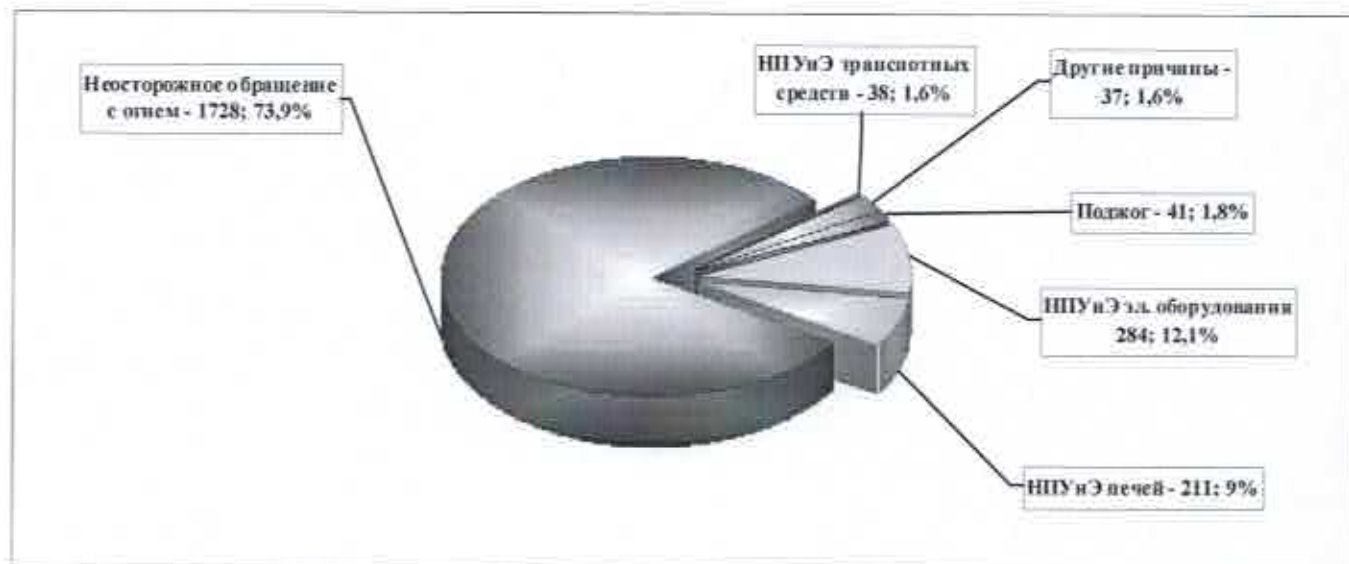
Анализ показал, что основными причинами пожаров являются:

- неосторожное обращение с огнем 1728 пожаров (2019 - 1693), при которых погибло 25 человек (64,1% от общего количества, в 2019 – 55,8%). Из них по неосторожности при курении 104 пожара (2019 - 259), по неосторожности обращения с огнем детей 19 пожаров (2019 - 19);

- нарушение правил устройства и эксплуатации электрического оборудования 284 пожара (2019 - 280), при которых погибло 6 человек (15,4% от общего количества, в 2019 – 28,8%);

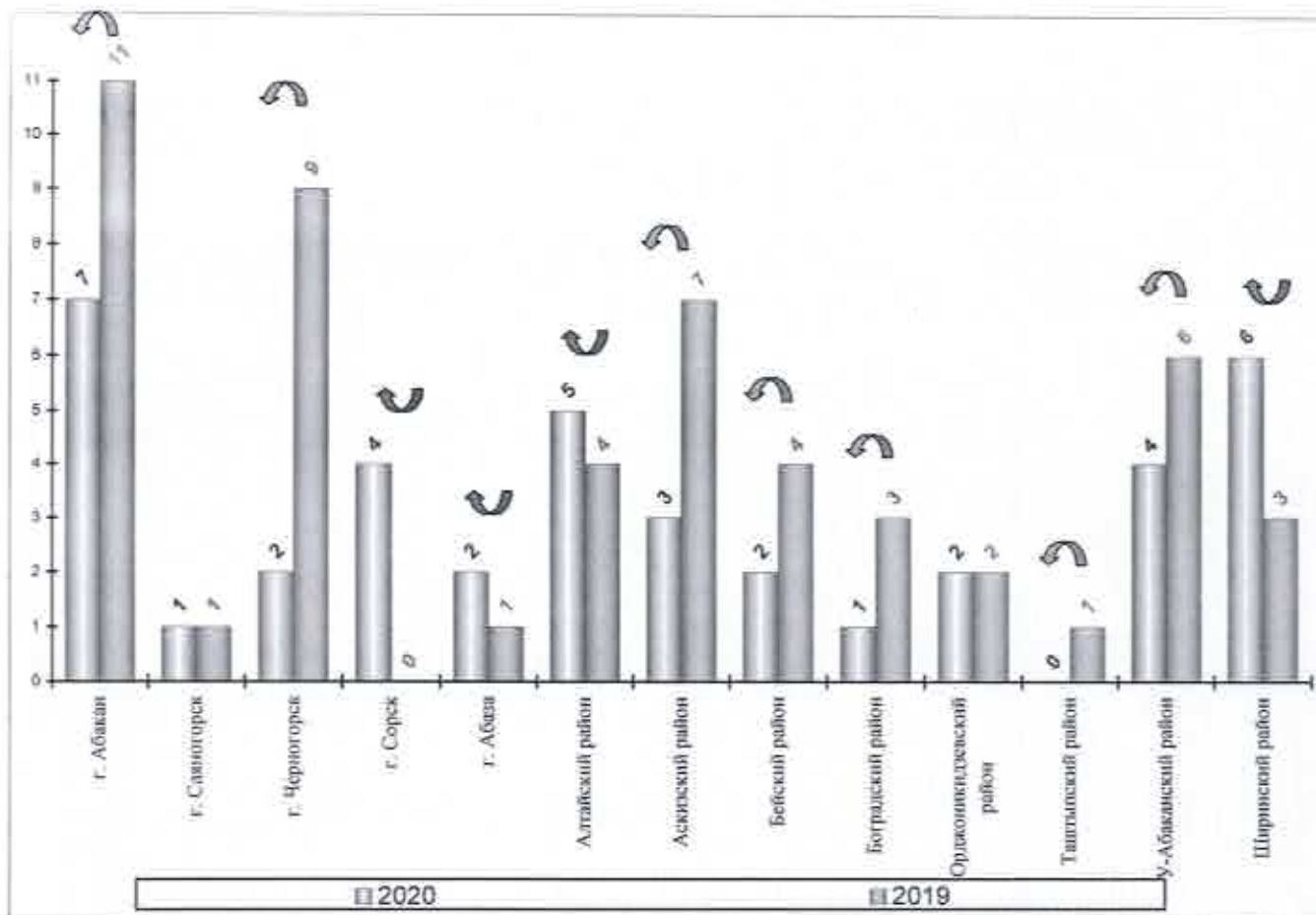
- нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации печей 211 пожаров (2019 - 176), при которых погибло 6 человек (15,4% от общего количества, в 2019 – 11,5%).

Основные причины пожаров



В 2020 году наибольшее количество пожаров приходилось на субботу - 362 (15,5% от общего количества), наименьшее на вторник – 283 (12%).

Количество погибших по муниципальным образованиям



Увеличение количества погибших на территориях муниципальных образований в сравнении с АППГ наблюдается:

- г. Сорск на 4 человека (4; 2019 - 0);
- Ширинский район на 3 человека (6; 2019 - 3);
- г. Абаза на 1 человека (2; 2019 - 1);
- Алтайский район на 1 человека (5; 2019 - 4).

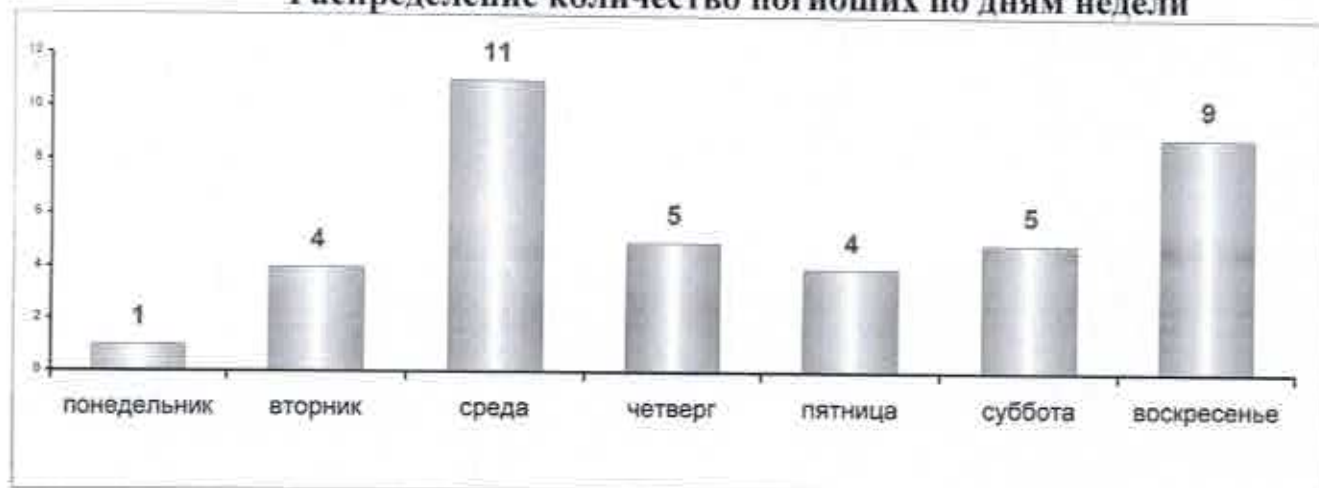
84,6% погибших людей приходится на жилой сектор (в 2019 - 92,3%).

С начала года на территории республики зарегистрирован рост количества погибших детей при пожарах на 33,3%.

Гибель детей зарегистрирована на территориях муниципальных образований:

- Алтайский район на 1 случай (1; 2019 - 0);
- Боградский район на 1 случай (1; 2019 - 0);
- Усть-Абаканский район на 1 случай (1; 2019 - 0)
- Ширинский район на 1 случай (1; 2019 - 0).

Распределение количество погибших по дням недели



Как видно из диаграммы наибольшее количество погибших людей приходилось на среду – 11 человек (28,2% от общего количества).

Распределение погибших на пожарах по социальному статусу выглядит следующим образом:

- 10 пенсионеров (25,6% от общего количества погибших);
- лиц без определенного рода занятий – 18 человек (46,2% от общего количества погибших);
- 2 инвалида (5,1% от общего количества погибших);
- 4 ребенка дошкольного возраста (10,3% от общего количества погибших);
- 5 работников рабочей специальности (12,8% от общего количества погибших).

Основная часть погибших людей находилась в состоянии алкогольного опьянения 28 человек (71,8% от общего количества).

За 2020 год зарегистрировано 37 человек получивших травмы от воздействия опасных факторов пожара (2019 - 36), из них 8 детей (2019 – 2).

Увеличение количества травмированных на территориях муниципальных образований в сравнении с АППГ наблюдается:

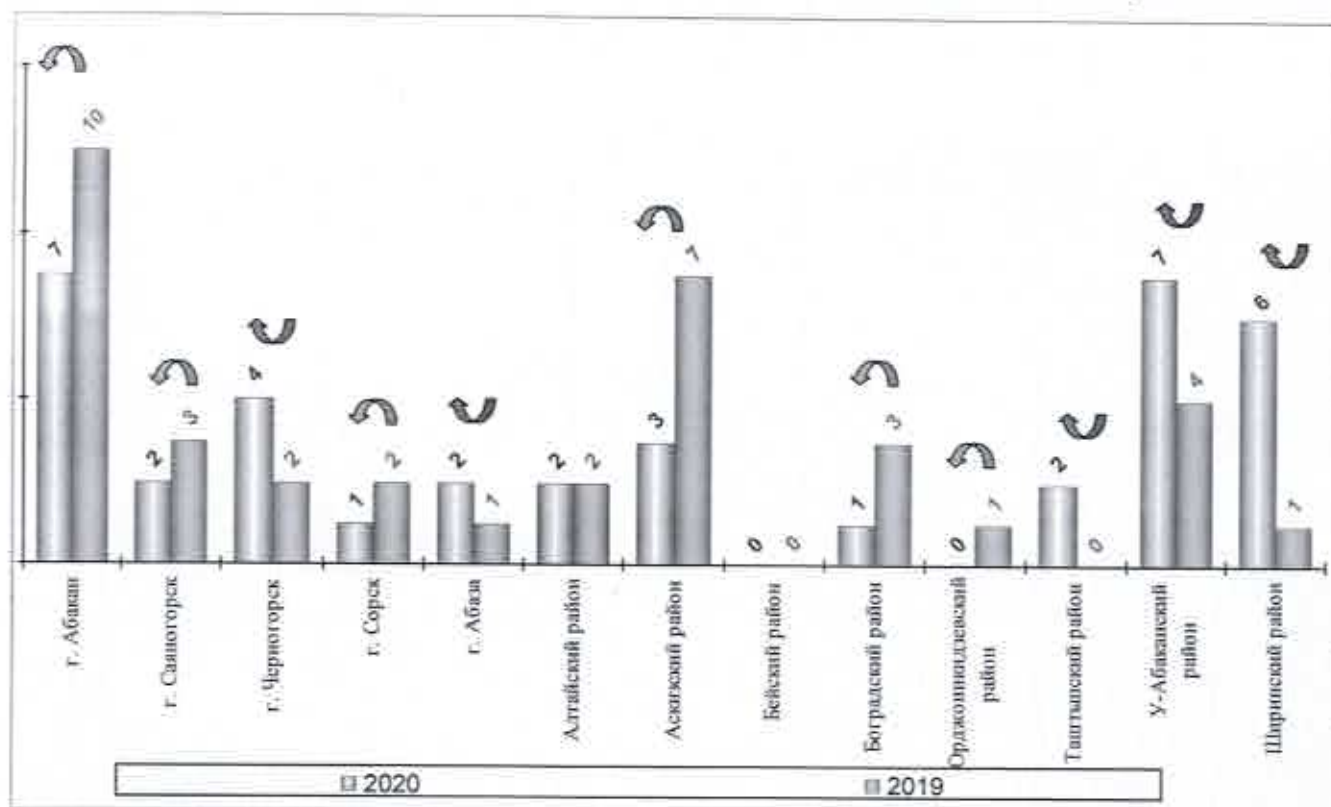
- Ширинский район на 5 человек (6; 2019 – 1);
- Усть-Абаканский район на 3 человека (7; 2019 – 4);
- Черногорск на 2 человека (4; 2019 – 2);
- Таштыпский район на 2 человека (2; 2019 - 0);
- г. Абаза на 1 человека (2; 2019 - 1).

За 2020 год зарегистрировано 37 человек получивших травмы от воздействия опасных факторов пожара (2019 - 36), из них 8 детей (2019 – 2).

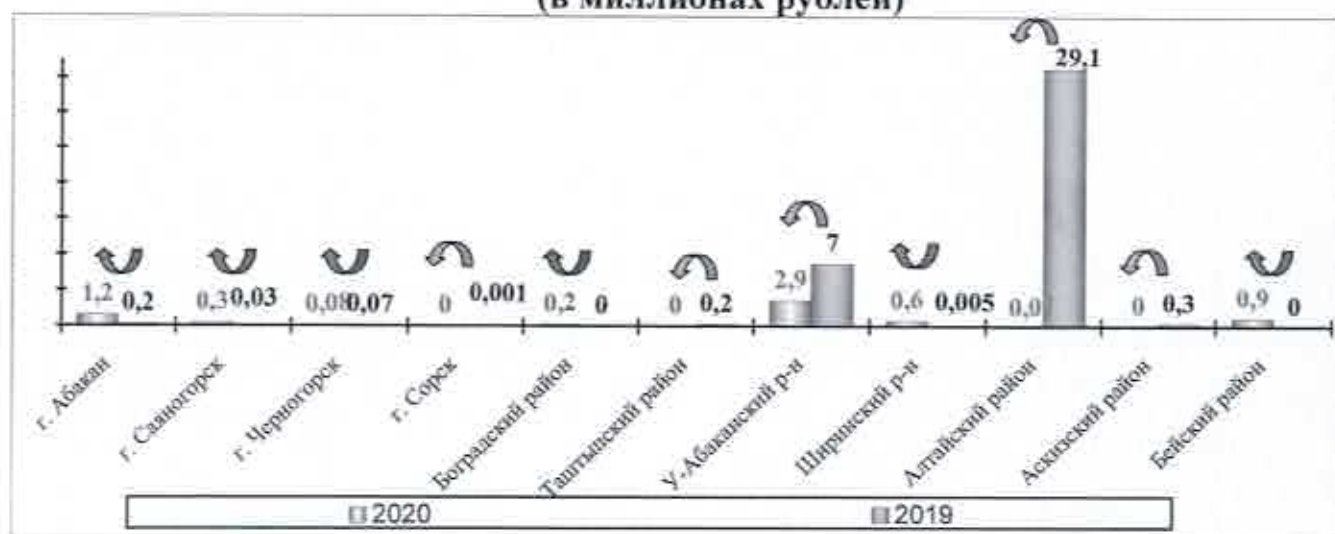
Увеличение количества травмированных на территориях муниципальных образований в сравнении с АППГ наблюдается:

- Ширинский район на 5 человек (6; 2019 – 1);
- Усть-Абаканский район на 3 человека (7; 2019 – 4);
- Черногорск на 2 человека (4; 2019 – 2);
- Таштыпский район на 2 человека (2; 2019 - 0);
- г. Абаза на 1 человека (2; 2019 - 1).

Количество травмированных людей по муниципальным образованиям



Нанесенный ущерб от пожаров в муниципальных образованиях (в миллионах рублей)



Ущерб зарегистрирован на следующих объектах:

- транспортные средства – 1739404 рубля (г. Абакан – 4404 рубля, г. Саяногорск – 12000 рублей, Усть-Абаканский район – 1500000 рублей, Ширинский район – 223000 рублей);

- здания, сооружения для хранения автомобилей и других колесных транспортных средств – 1237397 рублей (Усть-Абаканский район);
- жилой сектор – 460324 рубля (г. Абакан – 12172 рубля, г. Саяногорск – 301000 рублей, г. Черногорск – 77152 рубля, Алтайский район – 70000 рублей);
- складские здания – 709248 рублей (г. Абакан – 423683 рубля, Ширинский район – 285565 рублей);
- здания производственного назначения – 317000 рублей (г. Саяногорск – 6000 рублей, Богградский район – 230000 рублей, Усть-Абаканский район – 31000 рублей, Ширинский район – 50000 рублей);
- места открытого хранения веществ и материалов, сельскохозяйственные угодья и прочие открытые территории – 880000 рублей (Бейский район);
- здания, сооружения и помещения предприятий торговли – 667862 рубля (г. Абакан);
- здания, помещения сервисного обслуживания населения – 54000 рублей (г. Абакан);
- сооружения, установки промышленного назначения – 127350 рублей (Усть-Абаканский район).

В расчете на 10 тыс. населения среди городов республики наихудшие показатели по пожарам имеют г. Сорск, г. Абаза и г. Черногорск, в сельской местности наихудшие показатели имеют Ширинский, Бейский, Усть-Абаканский, Алтайский и Таштыпский районы.

Наихудшие показатели по гибели среди городов в г. Абаза, в сельской местности – Ширинский и Алтайский районы.

Относительные показатели в расчете на 10 тыс. населения

	Кол-во пожаров на 10 тыс. населения			Погибло людей на 10 тыс. населения		
	2020	2019	%	2020	2019	%
г. Абакан	27,74	31,88	-12,98	0,38	0,59	-36,36
г. Саяногорск	40,33	41,83	-3,59	0,17	0,17	0,00
г. Черногорск	34,42	32,08	7,29	0,26	1,17	-77,78
г. Сорск	70,00	58,18	20,31	3,64	0,00	-
г. Абаза	33,33	30,67	8,70	1,33	0,67	100,00
Итого по городам	32,95	34,41	-4,25	0,46	0,63	-27,27
Алтайский район	56,80	51,60	10,08	2,00	1,60	25,00
Аскизский район	37,03	37,57	-1,44	0,81	1,89	-57,14
Бейский район	60,00	52,94	13,33	1,18	2,35	-50,00
Богградский район	57,14	72,14	-20,79	0,71	2,14	-66,67
Орджоникидзевский район	72,73	93,64	-22,33	1,82	1,82	0,00
Таштыпский район	34,00	33,33	2,00	0,00	0,67	-
Усть-Абаканский район	88,33	79,05	11,75	0,95	1,43	-33,33
Ширинский район	86,92	71,15	22,16	2,31	1,15	100,00
Итого по районам	63,58	60,37	5,31	1,23	1,60	-23,33
Республика Хакасия	43,64	43,47	0,39	0,73	0,97	-25,00

Относительные показатели по пожарам в расчете на 10 тыс. населения за последние пять лет (2016-2020 гг. – пожары + загорания)					
	2016	2017	2018	2019	2020
г. Абакан	30,34	39,66	30,00	33,13	27,74
г. Саяногорск	26,72	40,16	37,38	41,15	40,33
г. Черногорск	26,49	40,91	29,09	32,08	34,42
г. Сорск	53,33	38,33	53,33	53,33	70,00
г. Абаза	23,13	30,63	26,25	28,75	33,33
Итого по городам	29,30	39,57	31,74	34,81	32,95
Алтайский район	30,38	43,08	38,08	49,62	56,80
Аскизский район	23,59	29,23	33,33	35,13	37,03
Бейский район	47,22	51,11	47,78	50,00	60,00
Боградский район	42,67	60,67	46,67	67,33	57,14
Орджоникидзевский район	39,17	44,17	45,00	85,83	72,73
Таштыпский район	45,33	30,00	32,67	33,33	34,00
Усть-Абаканский район	43,33	74,05	60,24	78,81	88,33
Ширинский район	20,00	29,23	40,77	71,15	86,92
Итого по районам	34,66	46,32	43,89	58,34	63,58
Республика Хакасия	31,23	41,99	36,10	43,25	43,64

Относительные показатели по гибели людей в расчете на 10 тыс. населения за последние пять лет					
	2016	2017	2018	2019	2020
г. Абакан	0,28	0,56	0,22	0,61	0,38
г. Саяногорск	0,33	0,16	0,00	0,16	0,17
г. Черногорск	0,52	0,52	0,65	1,17	0,26
г. Сорск	0,00	0,00	0,00	0,00	3,64
г. Абаза	0,00	1,25	1,25	0,63	1,33
Итого по городам	0,32	0,49	0,32	0,64	0,46
Алтайский район	0,00	1,54	0,00	1,54	2,00
Аскизский район	0,77	1,03	0,51	1,79	0,81
Бейский район	0,56	1,67	1,11	2,22	1,18
Боградский район	0,00	1,33	1,33	2,00	0,71
Орджоникидзевский район	3,33	0,00	0,83	1,67	1,82
Таштыпский район	2,00	1,33	2,00	0,67	0,00
Усть-Абаканский район	1,43	0,95	1,90	1,43	0,95
Ширинский район	0,77	0,00	3,85	1,15	2,31
Итого по районам	0,98	0,98	1,45	1,55	1,23
Республика Хакасия	0,56	0,67	0,72	0,97	0,73

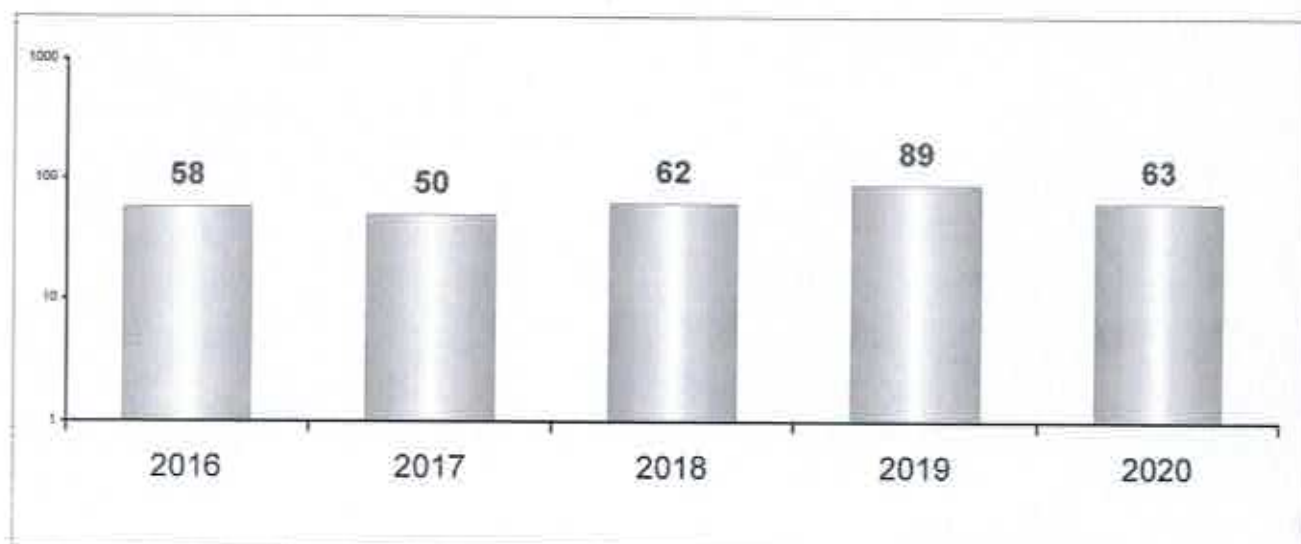
Относительные показатели по травмированным людям в расчете на 10 тыс. населения за последние пять лет					
	2016	2017	2018	2019	2020
г. Абакан	1	0,56	0,73	0,56	0,38
г. Саяногорск	0,65	0,16	0,49	0,49	0,33
г. Черногорск	0,40	0,65	0,78	0,26	0,52
г. Сорск	0,83	0,83	0,00	1,67	0,91
г. Абаза	0,59	0,00	1,25	0,63	1,33
Итого по городам	0,77	0,49	0,70	0,52	0,46
Алтайский район	0,38	0,77	0,00	0,77	0,80
Аскизский район	0,75	1,54	0,51	1,79	0,81
Бейский район	0,00	0,00	0,56	0,00	0,00
Боградский район	0,00	0,00	0,00	2,00	0,71
Орджоникидзевский район	0,83	0,00	0,00	0,83	0,00
Таштыпский район	1,25	0,00	1,33	0,00	1,33
Усть-Абаканский район	1,22	0,48	1,19	0,95	1,67
Ширинский район	0,00	0,77	0,00	0,38	2,31
Итого по районам	0,61	0,62	0,52	0,93	1,12
Республика Хакасия	0,71	0,54	0,63	0,67	0,69

В целом анализ показал, что наиболее неблагоприятная обстановка с пожарами и последствиями от них, складывается на территориях муниципальных образований:

- г. Абаза и Ширинского района, где наблюдается одновременный рост количества пожаров, погибших и травмированных при них людей;
- на территории г. Сорск и Алтайского района, где зафиксировано увеличение количества пожаров и погибших при них людей;
- на территории г. Черногорска, Таштыпского и Усть-Абаканского района, где зарегистрирован одновременный рост количества пожаров и травмированных на них людей.

За 2020 год на объектах, находящихся в собственности юридических лиц и других хозяйствующих субъектов произошло 63 пожара (АППГ- 89).

Количество пожаров на поднадзорных объектах в пятилетней динамике



Пожары произошли на следующих объектах:

- здания производственного назначения – 19 пожаров (АППГ – 16) – пожары произошли на территориях:
 - г. Абакан – 8 пожаров (+2,7%, 2019 - 3),
 - г. Саяногорск - 3 пожара (+50%, 2019 - 2),
 - г. Черногорск - 3 пожара (-25%, 2019 - 4);
 - Усть-Абаканский район - 3 пожара (+50%, 2019 - 2),
 - Боградский район - 1 пожар (увеличение на 1 случай, 2019 - 0),
 - Ширинский район - 1 пожар (2019 - 1);
- здания, сооружения и помещения предприятий торговли – 13 пожаров (АППГ – 22) – пожары произошли на территориях:
 - г. Абакан – 5 пожаров (-44,4%, 2019 - 9),
 - г. Ширинский район – 4 пожара (увеличение на 4 случая, 2019 - 0),
 - г. Черногорск – 1 пожар (2019 - 1),
 - Аскизский район - 1 пожар (2019 - 1),
 - Усть-Абаканский район - 1 пожар (2019 - 1),
 - Таштыпский район - 1 пожар (увеличение на 1 случай, 2019 - 0);
- сооружения, установки промышленного назначения – 9 пожаров (АППГ – 17) – пожары произошли на территориях:
 - Усть-Абаканский район - 5 пожара (увеличение в 2,5 раза, 2019 - 2),
 - г. Абакан – 1 пожар (-80%, 2019 - 5),
 - г. Черногорск - 1 пожар (-83,3%, 2019 - 6),
 - Алтайский район - 1 пожар (2019 - 1);
 - Аскизский район - 1 пожар (2019 - 1);
- складские здания – 5 пожаров (АППГ – 8) – пожары произошли на территориях:
 - г. Абакан – 4 пожара (-20%, 2019 - 5),
 - Ширинский район - 1 пожар (увеличение на 1 случай, 2019 - 0);
- здания, сооружения сельскохозяйственного назначения – 5 пожаров (АППГ – 6) – пожары произошли на территориях:
 - Усть-Абаканский район - 2 пожара (увеличение на 2 случая, 2019 - 0),
 - Бейский район – 1 пожар (увеличение на 1 случай, 2019 - 0),
 - Орджоникидзевский район - 1 пожар (увеличение на 1 случай, 2019 - 0),
 - Алтайский район – 1 пожар (-66,7, 2019 - 3);
- административные здания – 4 пожара (АППГ – 5) – пожары произошли на территориях:
 - г. Абакан – 1 пожар (-66,7%, 2019 - 3),
 - г. Черногорск - 1 пожар (увеличение на 1 случай, 2019 - 0),
 - Алтайский район - 1 пожар (увеличение на 1 случай, 2019 - 0),
 - Ширинский район - 1 пожар (увеличение на 1 случай, 2019 - 0);
- здания и помещения сервисного обслуживания населения – 4 пожара (АППГ – 12) – пожары произошли на территориях:
 - г. Абакан – 2 пожара (-80%, 2019 - 8),
 - Аскизский район - 1 пожар (-50%, 2019 - 2),
 - Бейский район - 1 пожар (увеличение на 1 случай, 2019 - 0);

– здания и помещения для культурно-досуговой деятельности населения и религиозных обрядов – 2 пожара (АППГ – 1) – пожары произошли на территориях:

- г. Абакан – 1 пожар (увеличение на 1 случай, 2019 - 0),
- Таштыпский район - 1 пожар (увеличение на 1 случай, 2019 - 0);

– здания и помещения здравоохранения и социального обслуживания населения – 2 пожара (АППГ – 0) – пожары произошли на территориях:

- г. Сорск – 1 пожара (увеличение на 1 случай, 2019 - 0),
- Аскизский район - 1 пожар (увеличение на 1 случай, 2019 - 0).

Сведения о пожарах на поднадзорных объектах за 2020 – 2019 г.г.

Муниципальное образование	Количество пожаров		
	2020	2019	(+/-)
Усть-Абаканский район	11	7	+ 4 пожара
Ширинский район	7	4	+ 3 пожара
Таштыпский район	2	0	+ 2 пожара
Бейский район	2	2	-
г. Сорск	1	1	-
Орджоникидзевский район	1	1	-
г. Абаза	0	2	- 2 пожара
Боградский район	1	4	- 3 пожара
г. Саяногорск	3	7	- 4 пожара
Алтайский район	3	7	- 4 пожара
Аскизский район	4	8	- 4 пожара
г. Черногорск	6	12	- 6 пожаров
г. Абакан	22	34	- 12 пожаров
Республика Хакасия	63	89	- 26 пожаров

Рост количества пожаров на поднадзорных объектах зарегистрирован на территориях муниципальных образований Усть-Абаканского, Ширинского и Таштыпского районов.

Раздел 2. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля за соблюдением обязательных требований пожарной безопасности

Планирование проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

В целях реализации функций федерального государственного пожарного надзора управлением надзорной деятельности и профилактической работы 31

августа 2019 года, в прокуратуру республики был направлен план проведения плановых проверок на 2020 год, содержащий 436 проверок объектов защиты. По результатам рассмотрения прокуратурой республики было отклонено 16 проверок или 3,6% от общего числа проверок, направленных на согласование.

Таким образом, на 2020 год согласовано проведение 420 плановых проверок объектов защиты. Утвержденный план размещён на сайте Главного управления в разделе *Деятельность / Профилактическая работа и надзорная деятельность*.

С целью реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 года №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля...» из ежегодного плана исключены 284 контрольно надзорных мероприятия (ЧВР-120; ВР-55; ЗР-56; СР-14; УР-1). Все мероприятия исключены в отношении малого-среднего предпринимательства, хозяйствующих субъектов деятельность которых осуществляется на объектах значительного, среднего, умеренного рисков, а также в отношении некоммерческих организаций, где среднесписочная численность работающего персонала не превышает 200 человек.

За 2020 год проведено 140 плановых проверок, из них в отношении объектов категории чрезвычайно высокого риска - 58, высокого риска - 21, значительного риска - 22, среднего риска - 4, умеренного риска - 36. По результатам проверок выявлено 1 929 нарушений требований пожарной безопасности, из них на объектах категории чрезвычайно высокого риска - 591, высокого риска - 743, значительного риска - 367, среднего риска - 20, умеренного риска - 199.

Выдано 116 предписаний по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности, из них на объектах категории чрезвычайно высокого риска - 48, высокого риска - 19, значительного риска - 18, среднего риска - 2, умеренного риска - 29.

Организация проведения внеплановых проверок

Помимо плановых проверок управлением надзорной деятельности за 2020 год проведено 237 внеплановых проверок, из них на основании:

- истечения срока ранее выданного предписания - 211 проверок;
- поступление в органы государственного пожарного надзора информации об угрозе причинения вреда жизни, здоровью граждан - 26 проверок из которых 3 в отношении граждан;

По результатам проведения внеплановых проверок выявлено 886 нарушений требований пожарной безопасности и выдано 95 предписаний об устранении выявленных нарушений.

В 70 случаях выявлены правонарушения, связанные с неисполнением предписаний в установленный срок.

По результатам исполнения ранее выданных предписаний, за 2020 год устранено 1 782 нарушения требований пожарной безопасности, из них на объектах категории чрезвычайно высокого риска - 299, высокого риска 637,

значительного риска – 524, среднего риска – 201, умеренного риска – 110, низкого риска – 11.

Разработка и издание распоряжений о проведении проверок, их содержания

Проверки, проводимые должностными лицами федерального государственного пожарного надзора, проводятся на основании издаваемых Распоряжений о проведении плановых (внеплановых) проверок в отношении объектов защиты. Указанные распоряжения разрабатываются в соответствии с требованиями статьи 14 федерального закона № 294-ФЗ, а также приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

В распоряжение о проведении проверки указывается следующее:

1) наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля, а также вид (виды) государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) фамилии, имена, отчества, должности должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;

3) наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится, места нахождения юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальными предпринимателями;

4) цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;

5) правовые основания проведения проверки;

5.1) подлежащие проверке обязательные требования и требования, установленные муниципальными правовыми актами, в том числе реквизиты проверочного листа (списка контрольных вопросов), если при проведении плановой проверки должен быть использован проверочный лист (список контрольных вопросов);

6) сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;

7) перечень административных регламентов по осуществлению государственного контроля (надзора), осуществлению муниципального контроля;

8) перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;

9) даты начала и окончания проведения проверки;

10) иные сведения, если это предусмотрено типовой формой распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

За 2020 год случаев нарушения прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведения проверок – не допущено.

Выбор документарной или выездной проверки

Федеральный государственный пожарный надзор осуществляется только в форме выездной проверки (п. 55 приказа МЧС России от 30.11.2016 № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности».)

Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок и их продление

Срок проведения плановой, внеплановой проверки, не может превышать двадцать рабочих дней. В отношении субъектов малого предпринимательства общий срок проведения плановых проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

При проведении проверки в отношении субъектов малого предпринимательства в целях получения документов и (или) информации в рамках межведомственного информационного взаимодействия проведение проверки может быть приостановлено. Решение о приостановки проверки принимается руководителем (заместителем руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля на срок, необходимый для осуществления межведомственного информационного взаимодействия, но не более чем на десять рабочих дней. Повторное приостановление проведения проверки не допускается.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз срок проведения плановой проверки может быть продлен, но не более чем на двадцать рабочих дней, в отношении малых предприятий не более чем на пятьдесят часов, микропредприятий не более чем на пятнадцать часов.

Срок проведения проверки в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению юридического лица, при этом общий срок проведения проверки не может превышать шестьдесят рабочих дней.

Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

К мероприятиям по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями относится проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий.

Предметом плановых (рейдовых) осмотров территорий является выявление готовящихся нарушений или наличие признаков нарушений требований пожарной безопасности и (или) требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по:

очистке территории, прилегающей к лесу, от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов, отделения леса противопожарной минерализованной полосой или иным противопожарным барьером;

строительству на территории, прилегающей к лесу, различных сооружений и подсобных строений, а также складирования горючих материалов, мусора, отходов древесных, строительных и других горючих материалов;

соблюдению порядка выжигания сухой травянистой растительности; соблюдению порядка использования открытого огня и разведения костров на территориях;

созданию в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, исправности источников наружного противопожарного водоснабжения;

организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайной ситуации, а также по своевременному оповещению населения и направлению в зону чрезвычайной ситуации сил и средств, для ее ликвидации.

По результатам плановых (рейдовых) осмотров составляется акт планового (рейдового) осмотра, обследования территории в двух экземплярах на бумажном носителе.

В случае выявления при проведении плановых (рейдовых) осмотров, нарушений обязательных требований должностные лица федерального государственного пожарного надзора в пределах своей компетенции принимают меры по пресечению таких нарушений. В письменной форме доводят до сведения руководителя информацию о выявленных нарушениях для принятия решения о назначении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя.

При получении сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований, должностными лицами органов государственного пожарного надзора направляют юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

По результатам рассмотрения предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем могут быть поданы возражения, в случае отсутствия возражений в адрес органа государственного контроля направляется уведомление об исполнении предостережения в срок указанный в

предостережении.

Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) получать от органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки;

2.1) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

2.2) представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля по собственной инициативе;

3) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;

4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

За 2020 год сотрудниками управления надзорной деятельности и профилактической работы не допущено нарушений прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок.

Оформление результатов проверок и принятие мер, предусмотренных законодательством за 2020 год

№ п/п	Наименование показателя	Количество
1.	Проведено плановых проверок	140
1.1.	выдано предписаний по итогам проведенных плановых проверок	116

1.2.	выявлено нарушений при проведении плановых проверок, связанных с:	1929
1.2.1.	возможной причиной возникновения пожара	170
1.2.2.	обеспечением безопасности людей	1220
1.2.3.	ограничением распространения пожара	308
1.2.4.	созданием условий для успешного тушения пожара	231
1.2.5.	производством и реализацией продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности	0
2.	Проведено внеплановых проверок	237
2.1.	выдано предписаний по итогам проведенных внеплановых проверок	95
2.1.1.	выявлено нарушений при проведении внеплановых проверок, связанных с:	886
2.1.2.	возможной причиной возникновения пожара	48
2.1.3.	обеспечением безопасности людей	629
2.1.4.	ограничением распространения пожара	190
2.1.5.	созданием условий для успешного тушения пожара	19
2.1.6.	производством и реализацией продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности	0
2.2.	Выявлено правонарушений, связанных с неисполнением в срок предписаний органов государственного пожарного надзора при проведении внеплановых выездных проверок	70
3.	Устранено нарушений требований пожарной безопасности, выявленных при проведении плановых и внеплановых проверок, в том числе, связанных с:	1782
3.1.	возможной причиной возникновения пожара	127
3.2.	обеспечением безопасности людей	1288
3.3.	ограничением распространения пожара	302
3.4.	созданием условий для успешного тушения пожара	44
3.5.	производством и реализацией продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности	0
4.	Составлено административных протоколов по выявленным нарушениям в области пожарной безопасности	642
5.	Выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	275

Анализ привлечения к административной ответственности юридических лиц, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей с учетом оценки тяжести нарушений обязательных требований

За 2020 год должностными лицами органов федерального государственного пожарного надзора (далее - ФГПН), за нарушения требований пожарной безопасности, по ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), к административной ответственности привлечено 92 юридических и 275 должностных лица, а также 10 индивидуальных предпринимателей.

Анализируя административную правоприменительную практику, следует отметить, что доля наказаний в виде штрафа составила 39,8% от общего количества административных наказаний.

В виде штрафа привлечено 64 должностных лица на общую сумму 639000 рублей, 5 юридических лиц на сумму 765000 рублей и 2 индивидуальных предпринимателя на сумму 40000 рублей.

За неисполнение в срок законного предписания органа государственного контроля (надзора) в судебные органы направлено 71 административный материал, возбужденный по ст. 19.5 КоАП РФ, из которых 17 материалов за повторное невыполнение предписания органа государственного контроля (надзора).

За нарушение лицензионных требований возбуждено 5 административных дел по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ, все на юридических лиц. Административные дела направлены в судебные органы на рассмотрение. Судебными органами вынесено 2 постановления о назначении административного наказания в виде штрафа и 2 наказания в виде предупреждения. По 1 административному делу принято решение о прекращении производства.

Административное и судебное оспаривание решений, действий (бездействий) органов надзорной деятельности и его должностных лиц

На постановления о привлечении к административной ответственности вынесенные инспекторами государственного пожарного надзора в вышестоящие и судебные органы поступило 9 жалоб. В 3 случаях жалобы удовлетворены полностью, постановления о привлечении к административной ответственности отменены, в 6 случаях жалобы не удовлетворены, постановления оставлены без изменения.

Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинения вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законам ценностям

За 2020 год управлением надзорной деятельности и профилактической работы было рассмотрено 55 обращений граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, по вопросам: нарушения требований пожарной безопасности – 45; разъяснения нормативных правовых документов в области пожарной безопасности – 2; административной практике – 0; работе органов дознания – 1; законности действий при осуществлении надзорных мероприятий – 2, об обучении мерам пожарной безопасности -1.

Все поступившие обращения рассмотрены в установленном порядке.

Раздел 3. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1. Осуществление федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - государственная функция)

Исполнение государственной функции осуществляется в соответствии со следующими законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации;
- Градостроительным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";
- Федеральным законом от 21 июля 1997 г. 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";
- Федеральным законом от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";
- Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";
- Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений";
- Федеральным законом от 27 июля 2010 г. N 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте";
- Федеральным законом от 23 июня 2016 г. N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации";
- Законом Российской Федерации 21 июля 1993 г. N 5485-1 "О государственной тайне";
- Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. N 868 "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий";
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. N 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей";
- постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. N 373 "О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций административных регламентов предоставления государственных услуг";

постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. N 415 "О правилах формирования и ведения единого реестра проверок";

постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. N 1418 "О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. N 323 "О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия";

приказом МЧС России от 27 марта 2020 г. N 217 "Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации" (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 13 августа 2004 г., регистрационный N 5977);

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. N 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 13 мая 2009 г., регистрационный N 13915);

приказом МЧС России от 26.12.2014 N 731 "Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях" (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 23 января 2015 г., регистрационный N 35694) с изменениями, внесенными приказом МЧС России от 05.10.2015 N 538 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 29 октября 2015 г., регистрационный N 39545).

2. Предметом федерального государственного надзора является проверка выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации в отношении следующих объектов надзора:

федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций и организаций, создающих функциональные подсистемы единой государственной

системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

организаций, входящих в состав функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

организаций, эксплуатирующих критически важные объекты и (или) потенциально опасные объекты;

руководителей (должностных лиц) указанных органов государственной власти и организаций.

Проверки проводятся должностными лицами управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Хакасия.

Для оценки эффективности выполняемых объектом надзора требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера надзорные органы в рамках проверки вправе привлекать в установленном порядке аттестованных экспертов и аккредитованные в установленном порядке экспертные организации, не состоящие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с объектом надзора, в отношении которых проводится проверка, и не являющиеся аффилированными лицами проверяемых объектов надзора.

Должностные лица надзорных органов при исполнении государственной функции вправе:

беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и заверенной в установленном порядке копии распоряжения или приказа руководителя (заместителя руководителя) органа, осуществляющего федеральный государственный надзор, посещать территории, здания, строения, сооружения и помещения, используемые при осуществлении деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводится проверка, а также проводить их обследование;

осуществлять проверку выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера объектами надзора;

запрашивать и получать на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документы и (или) информацию, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень, от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия в сроки и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации;

запрашивать у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организаций, входящих в состав функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организаций, эксплуатирующих критически важные объекты и потенциально опасные объекты,

документы и информацию, необходимые для организации и проведения проверок выполнения обязательных требований объектом надзора, если указанные документы и информация относятся к предмету проверок и если указанные документы и информацию невозможно запросить и получить в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

выдавать руководителям, иным должностным лицам или уполномоченным представителям объектов надзора обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений в части выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

составлять протоколы об административных правонарушениях в порядке, определенном Кодексом;

отменять (изменять) незаконные и (или) необоснованные решения, принятые нижестоящими должностными лицами надзорных органов;

привлекать к проведению мероприятий по контролю (надзору) экспертов, экспертные организации;

проводить мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

выдавать объектам надзора предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

За 2020 год проведено 12 плановых и 1 внеплановая проверка в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

По результатам проверок выдано 5 предписаний, предложено к устранению 50 мероприятий.

Составлено 8 протоколов об административных правонарушениях из них: по ч.1 ст. 20.6 КоАП (невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций) – 5 протокола, по ст. 19.5 (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства) – 3 протокола.

По основаниям (заявления, обращения граждан), дающим право на проведение внеплановых мероприятий по надзору за текущий период надзорные мероприятия не проводились.

Раздел 4. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны

1. Осуществление государственного надзора в области гражданской обороны (далее - государственная функция).

Исполнение государственной функции осуществляется в соответствии со

следующими законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

Гражданским кодексом Российской Федерации;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации;

Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. N 5485-1 "О государственной тайне";

Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне";

Федеральным законом от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";

Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

Федеральным законом от 23 июня 2016 г. N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации";

Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. N 868 "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий";

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. N 305 "Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны";

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. N 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей";

постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. N 373 "О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций административных регламентов предоставления государственных услуг";

постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. N 415 "О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок";

постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. N 323 "О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия";

приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 27 марта 2020 г. N 217 "Об утверждении Положения о территориальном органе МЧС России - органе, специально уполномоченном

решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации" (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 13 августа 2004 г., регистрационный N 5977) с изменениями, внесенными приказами МЧС России от 24.10.2006 N 604 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 22 ноября 2006 г., регистрационный N 8518), от 02.07.2007 N 370 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 17 июля 2007 г., регистрационный N 9855), от 06.08.2007 N 417 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 6 сентября 2007 г., регистрационный N 10109), от 08.09.2008 N 528 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 24 сентября 2008 г., регистрационный N 12324), от 11 января 2012 г. N 2 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 13 февраля 2012 г., регистрационный N 23195);

приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 26.12.2014 N 731 "Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях" (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 23 января 2015 г., регистрационный N 35694);

приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 26.12.2014 N 732 "Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области гражданской обороны" (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 23 января 2015 г., регистрационный N 35696);

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. N 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 13 мая 2009 г., регистрационный N 13915) с изменениями, внесенными приказами Министерства экономического развития Российской Федерации от 24.05.2010 N 199 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 6 июля 2010 г., регистрационный N 17702), от 30.09.2011 N 532 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 10 ноября 2011 г., регистрационный N 22264)

2. Предметом государственного надзора является проверка выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями),

а также должностными лицами и гражданами (далее - субъекты надзора) требований и мероприятий в области гражданской обороны, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Требования в области гражданской обороны - специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Мероприятия в области гражданской обороны - организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Проверки проводятся должностными лицами управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Хакасия.

Для оценки эффективности выполняемых объектом надзора требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера надзорные органы в рамках проверки вправе привлекать в установленном порядке аттестованных экспертов и аккредитованные в установленном порядке экспертные организации, не состоящие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с объектом надзора, в отношении которых проводится проверка, и не являющиеся аффилированными лицами проверяемых объектов надзора.

Должностные лица надзорных органов при исполнении государственной функции вправе:

беспрепятственно при предъявлении служебного удостоверения и копии распоряжения или приказа руководителя (заместителя руководителя) органа, осуществляющего государственный надзор, посещать территории, здания, строения, сооружения и помещения, используемые при осуществлении деятельности субъектами надзора, в отношении которых проводится проверка, а также проводить их обследование;

осуществлять проверку выполнения требований и мероприятий в области гражданской обороны субъектами надзора;

запрашивать и получать на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документы и (или) информацию, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень, от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия в сроки и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации;

запрашивать у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций документы и информацию, необходимые для

организации и проведения проверок выполнения обязательных требований и мероприятий субъектом надзора, если указанные документы и информация относятся к предмету проверок и если указанные документы и информацию невозможно запросить и получить в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

выдавать руководителям, иным должностным лицам или уполномоченным представителям субъектов надзора обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений в части выполнения требований и мероприятий в области гражданской обороны;

составлять протоколы об административных правонарушениях в порядке, определенном Кодексом;

отменять (изменять) незаконные и (или) необоснованные решения, принятые нижестоящими должностными лицами надзорных органов;

привлекать к проведению мероприятий по надзору экспертов, экспертные организации;

проводить мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны;

выдавать объектам надзора предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В 2020 году проведено 14 плановых проверок в области гражданской обороны и 2 внеплановых проверок по контролю за исполнением ранее выданного предписания.

По результатам проверок выдано 7 предписаний, предложено к устранению 149 мероприятий.

Составлено 9 протоколов об административных правонарушениях, из них:

ч. 1 ст. 20.7 КоАП (нарушение правил гражданской обороны) – 3 протокола;

ч. 2 ст. 20.7 КоАП (невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения) – 4 протокола;

ч. 1 ст. 19.5 КоАП (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства) – 2 протокола.

По основаниям (заявления, обращения граждан), дающим право на проведение внеплановых мероприятий по надзору в 2020 году надзорные мероприятия не проводились.

Раздел 5. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений

1. Организация и осуществление контроля за соблюдением лицензионных требований на территории Республики Хакасия

В 2020 году при осуществлении контроля за соблюдением лицензионных требований управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Хакасия руководствовалось следующими документами:

- Федеральным законом Российской Федерации от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральным законом Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».
- Приказом МЧС России от 16.10.2013 № 665 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».
- Приказом МЧС России от 30.10.2017 № 478 «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»

2. Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в 2020-ом году было запланировано проведение 14 плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованных прокуратурой Республики Хакасия. С учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2020 г. № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в 2021-ом году

запланировано проведение 17 плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В 2020-ом году из-за эпидемиологической обстановки, связанной с распространением коронавирусной инфекции «COVID-19», и введённым Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 №438 ограничением на проведение проверок в 2020 году, было вынесено 3 распоряжения о проведении плановых проверок по соблюдению лицензионных требований, в результате чего:

-проведена одна плановая проверка, по результатам которой нарушений лицензионных требований в работе проверяемого юридического лица не выявлено;

-одна плановая проверка не состоялась по причине ликвидации юридического лица;

-одна плановая проверка не состоялась в связи с отсутствием проверяемого юридического лица по адресу места нахождения и места осуществления деятельности, указанному в лицензии, в связи с чем, юридическое лицо привлечено к административной ответственности по ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ в виде штрафа и документы переданы в Арбитражный суд Республики Хакасия для аннулирования лицензии.

Раздел 6. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры

1. Организация и осуществление контроля за соблюдением лицензионных требований на территории Республики Хакасия.

В 2020 году при осуществлении контроля за соблюдением лицензионных требований управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Хакасия руководствовалось следующими документами:

- Федеральным законом Российской Федерации от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- Федеральным законом Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2012 № 69 «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры».

- Приказом МЧС России от 07.06.2016 № 312 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по

тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры».

2. Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры.

В 2020-ом году проверки лицензиатов не включены в план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а следовательно, проверки не проводились.

Заместитель начальника Главного управления МЧС России по Республике Хакасия – начальник управления надзорной деятельности и профилактической работы
полковник внутренней службы



А.А. Якунин