

**УТВЕРЖДАЮ**  
Начальник Главного управления МЧС  
России по Республике Хакасия  
генерал майор внутренней службы

А.А. Мулл

« 28 » 01 2021г.

### Доклад

**с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим  
разъяснение, какое поведение является правомерным**

### **Раздел 1. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований в области пожарной безопасности**

#### **Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований с разъяснением о возможных мероприятиях по их устранению**

В ходе проведенных плановых проверок управлением надзорной деятельности и профилактической работы за 2020 год выявлено 2 815 нарушений требований пожарной безопасности, 2 582 нарушения (92% от выявленных), приходится на объекты защиты, не являющиеся субъектами бизнеса.

Наиболее распространенными нарушениями требований пожарной безопасности являются:

**1. Организационные мероприятия по обеспечению пожарной безопасности**

Общее количество допущенных нарушений – 1068, в том числе на объектах: здравоохранения – 186, образования – 312, бизнеса – 26.

**Основными нарушениями по данной категории являются:**

- не организована проверка работоспособности систем пожарной автоматике;

- не организована проверка огнезащитной обработки деревянных конструкций кровли здания;

- не организовано проведение технического обслуживания огнетушителей.

**2. Нарушение требований пожарной безопасности предъявляемых к системам пожарной автоматике (автоматическая пожарная сигнализация, автоматическая установка пожаротушения, система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре).**

Общее количество допущенных нарушений – 625, в том числе на объектах: здравоохранения – 105, образования – 374, бизнеса – 18.

**Основными нарушениями по данной категории являются:**

- отсутствие проектно-сметной и исполнительной документации на системы пожарной автоматике (проекты);

- отсутствие договоров на обслуживание систем пожарной автоматики с организациями, имеющими соответствующие лицензии, что приводит к выходу их из строя и невыполнению своих функций;

- отсутствие актов проверки работоспособности систем пожарной автоматики;

- некачественное обслуживание систем пожарной автоматики организациями, имеющими соответствующие лицензии.

3. Нарушения обязательных требований, предъявляемых к содержанию территорий.

Общее количество допущенных нарушений – 46, из них на объектах: здравоохранения – 4, образования – 9, бизнеса – 8.

Основными нарушениями по данной категории являются:

- захламленность территории объекта защиты горючими отходами и мусором;

- отсутствие или несоответствие противопожарных полос предъявляемым требованиям (захламленность мусором, сухой травой);

- использование на объекте защиты чердаков (технических этажей, венткамер, технических помещений), для организации мастерских, а также хранения оборудования, мебели и других предметов.

4. Нарушение обязательных требований, предъявляемых к наличию и эксплуатации эвакуационных путей и выходов.

Общее количество допущенных нарушений – 332 из них на объектах: здравоохранения – 109, образования – 125, бизнеса – 34.

Основными нарушениями по данной категории являются:

- захламление эвакуационных путей и выходов, их блокирование;

- запирающие эвакуационных выходов на замки, не имеющие свободного открывания изнутри без ключа;

- применение на эвакуационных путях строительных и отделочных материалов, не соответствующих классу пожарной опасности;

- недостаточное количество эвакуационных выходов (к эвакуационным путям и выходам предъявляется ряд требований, в случае не соответствия эвакуационных путей и выходов требованиям, они не являются эвакуационными и при расчете эвакуации не учитываются).

5. Нарушение обязательных требований, предъявляемых к наличию первичных средств пожаротушения (огнетушители, пожарный инвентарь), а также требований, предъявляемых к их эксплуатации.

Общее количество допущенных нарушений – 104, из них на объектах: здравоохранения – 22, образования – 19, бизнеса – 45.

Основными нарушениями по данной категории являются:

- отсутствие на объекте защиты огнетушителей, пожарных щитов, в соответствии с нормами оснащения;

- недостаточное количество на объекте защиты огнетушителей, пожарных щитов, в соответствии с нормами оснащения;

- нарушение требований предъявляемых к техническому обслуживанию огнетушителей;

- нарушение правил расстановки огнетушителей на объекте защиты.

6. Нарушение обязательных требований, предъявляемых к наличию противопожарных преград, ограничивающих распространение пожара между помещениями различных классов функциональной пожарной опасности.

Общее количество допущенных нарушений – 277, в том числе на объектах: здравоохранения – 81, образования – 112, бизнеса – 50.

**Основными нарушениями по данной категории являются:**

- нарушение требований предъявляемых к разделению частей зданий различных классов функциональной пожарной опасности (например, складские помещения и помещения административно-бытового назначения должны отделяться противопожарными стенами, перегородками и перекрытиями);

- не соответствие заполнения противопожарных преград предъявляемым требованиям (пример: установка в противопожарных стенах дверей, окон обычного исполнения, а не противопожарных с нормируемым пределом огнестойкости).

7. Нарушения обязательных требований, предъявляемых к эксплуатации электрооборудования и электросветильников.

Общее количество допущенных нарушений – 22, из них на объектах: здравоохранения – 0, образования – 1, бизнеса – 7.

**Основными нарушениями по данной категории являются:**

- допускается эксплуатация электропроводов (кабелей) с видимыми нарушениями изоляции;

- допускается эксплуатация светильников со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренных конструкцией светильника;

- допускается размещение в электрощитовых горючих веществ и материалов.

8. Нарушение обязательных требований, предъявляемых к обучению руководства, лиц ответственных за обеспечение пожарной безопасности на объекте защиты и к проведению противопожарных инструктажей, проведению тренировок по эвакуации.

Общее количество допущенных нарушений – 69, из них на объектах: здравоохранения - 3, образования – 10, бизнеса – 37.

**Основными нарушениями по данной категории являются:**

- отсутствие обучения руководителей и лиц, ответственных за пожарную безопасность, обучения по программам противопожарного минимума;

- с работниками не проводятся инструктажи о мерах пожарной безопасности;

- на объекте защиты не проводятся практические тренировки по эвакуации (не реже 1 раза в полугодие).

9. Нарушения обязательных требований, предъявляемых к внутреннему противопожарному водопроводу.

Общее количество допущенных нарушений – 39, из них на объектах: здравоохранения – 14, образования – 17, бизнеса – 8.

**Основными нарушениями по данной категории являются:**

- **внутренний противопожарный водопровод не обеспечивает нормируемого расхода воды, не проводится проверка работоспособности (не реже 2 раз в год);**
- **внутренний противопожарный водопровод (пожарные краны) не укомплектован пожарными рукавами, стволами;**
- **пожарные шкафы (для размещения рукавов и ручных пожарных стволов) выполнены из горючих материалов;**
- **отсутствие внутреннего противопожарного водопровода, на объектах защиты, где это обязательно.**

**Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным (в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2012 №1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации):**

1. По первому нарушению (Организационные мероприятия по обеспечению пожарной безопасности):

**- не организована проверка работоспособности систем пожарной автоматики**

В соответствии с пунктом 54 Правил руководитель организации организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств. Работы осуществляются с учетом инструкции изготовителя на технические средства, функционирующие в составе систем противопожарной защиты.

**- не организована проверка огнезащитной обработки деревянных конструкций кровли здания**

В соответствии с п. 13. Правил при эксплуатации объекта защиты руководитель организации обеспечивает соблюдение проектных решений в отношении пределов огнестойкости строительных конструкций и инженерного оборудования, осуществляет проверку состояния огнезащитного покрытия строительных конструкций и инженерного оборудования в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности, а также технической документацией изготовителя средства огнезащиты и (или) производителя огнезащитных работ. Указанная документация хранится на объекте защиты.

При отсутствии в технической документации сведений о периодичности проверки проверка проводится не реже 1 раза в год.

По результатам проверки составляется акт (протокол) проверки состояния огнезащитного покрытия с указанием места (мест) с наличием повреждений

огнезащитного покрытия, описанием характера повреждений (при наличии) и рекомендуемых сроках их устранения. Руководитель организации обеспечивает устранение повреждений огнезащитного покрытия строительных конструкций, инженерного оборудования объектов защиты.

В случае окончания гарантированного срока эксплуатации огнезащитного покрытия в соответствии с технической документацией изготовителя средства огнезащиты и (или) производителя огнезащитных работ руководитель организации обеспечивает проведение повторной обработки конструкций и инженерного оборудования объектов защиты или ежегодное проведение испытаний либо обоснований расчетно-аналитическими методами, подтверждающими соответствие конструкций и инженерного оборудования требованиям пожарной безопасности.

**- не организовано проведение технического обслуживания огнетушителей**

В соответствии с п.60 Правил руководитель организации обеспечивает объект защиты первичными средствами пожаротушения (огнетушителями) по нормам согласно разделу XIX настоящих Правил и приложениям N 1 и 2, а также обеспечивает соблюдение сроков их перезарядки, освидетельствования и своевременной замены, указанных в паспорте огнетушителя.

Учет наличия, периодичности осмотра и сроков перезарядки огнетушителей ведется в журнале эксплуатации систем противопожарной защиты.

2. По второму нарушению (нарушение требований пожарной безопасности предъявляемых к системам пожарной автоматики (автоматическая пожарная сигнализация, автоматическая установка пожаротушения, система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре):

**- отсутствие проектно-сметной и исполнительной документации на системы пожарной автоматики (проекты)**

В соответствии с п. 54 Правил при монтаже, ремонте, техническом обслуживании и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения должны соблюдаться проектные решения и (или) специальные технические условия, а также регламент технического обслуживания указанных систем, утверждаемый руководителем организации. Регламент технического обслуживания систем противопожарной защиты составляется в том числе с учетом требований технической документации изготовителя технических средств, функционирующих в составе систем.

На объекте защиты хранятся техническая документация на системы противопожарной защиты, в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем, и результаты пусконаладочных испытаний указанных систем.

**- не проводится техническое обслуживание систем пожарной автоматики**

В соответствии с п. 54 Правил руководитель организации организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств. Работы осуществляются с учетом инструкции изготовителя на

технические средства, функционирующие в составе систем противопожарной защиты.

При эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком), и при отсутствии информации изготовителя (поставщика) о возможности дальнейшей эксплуатации правообладатель объекта защиты обеспечивает ежегодное проведение испытаний средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения до их замены в установленном порядке.

Информация о работах, проводимых со средствами обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, вносится в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

К выполнению работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения привлекаются организации или индивидуальные предприниматели, имеющие специальное разрешение, если его наличие предусмотрено законодательством Российской Федерации.

3. По третьему нарушению (Нарушение обязательных требований, предъявляемых к наличию противопожарных преград, ограничивающих распространение пожара между помещениями различных классов функциональной пожарной опасности):

- Части зданий, сооружений, пожарных отсеков, а также помещения различных классов функциональной пожарной опасности должны быть разделены между собой ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости и классом конструктивной пожарной опасности. Классификация зданий, сооружений и пожарных отсеков по функциональной пожарной опасности приведена в статье 32 федерального закона Российской Федерации № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и содержит 5 классов (Ф1-Ф-5).

Другими словами, если административное здание, относящееся к классу по функциональной пожарной опасности к примеру Ф4.3 (здания органов управления учреждений, проектно-конструкторских организаций, информационных и редакционно-издательских организаций, научных организаций, банков, контор, офисов) содержит в своем составе помещения, относящиеся к классу Ф5.2 (складские помещения), то складское помещение должно отделяться от административного противопожарной стеной заполненной противопожарной дверью.

4. По четвертому нарушению (нарушение обязательных требований, предъявляемых к наличию и эксплуатации эвакуационных путей и выходов):

**- захламление эвакуационных путей и выходов, их блокирование**

В соответствии с п. 27 Правил при эксплуатации эвакуационных путей, эвакуационных и аварийных выходов запрещается:

а) устраивать на путях эвакуации пороги (за исключением порогов в дверных проемах), устанавливать раздвижные и подъемно-опускные двери и ворота без возможности вручную открыть их изнутри и заблокировать в открытом состоянии, вращающиеся двери и турникеты, а также другие устройства, препятствующие свободной эвакуации людей, при отсутствии иных (дублирующих) путей эвакуации либо при отсутствии технических решений, позволяющих вручную открыть и заблокировать в открытом состоянии указанные устройства. Допускается в дополнение к ручному способу применение автоматического или дистанционного способа открывания и блокирования устройств;

б) размещать (устанавливать) на путях эвакуации и эвакуационных выходах (в том числе в проходах, коридорах, тамбурах, на галереях, в лифтовых холлах, на лестничных площадках, маршах лестниц, в дверных проемах, на эвакуационных люках) различные изделия, оборудование, отходы, мусор и другие предметы, препятствующие безопасной эвакуации, а также блокировать двери эвакуационных выходов;

в) устраивать в тамбурах выходов из зданий (за исключением квартир и индивидуальных жилых домов) сушилки и вешалки для одежды, гардеробы, а также хранить (в том числе временно) инвентарь и материалы;

г) фиксировать самозакрывающиеся двери лестничных клеток, коридоров, холлов и тамбуров в открытом положении (если для этих целей не используются устройства, автоматически срабатывающие при пожаре), а также снимать их;

д) изменять направление открывания дверей, за исключением дверей, открывание которых не нормируется или к которым предъявляются иные требования.

**- запираание эвакуационных выходов на замки, не имеющие свободного открывания изнутри без ключа**

В соответствии с п. 27 Правил при эксплуатации эвакуационных путей, эвакуационных и аварийных выходов запрещается:

б) размещать (устанавливать) на путях эвакуации и эвакуационных выходах (в том числе в проходах, коридорах, тамбурах, на галереях, в лифтовых холлах, на лестничных площадках, маршах лестниц, в дверных проемах, на эвакуационных люках) различные изделия, оборудование, отходы, мусор и другие предметы, препятствующие безопасной эвакуации, а также блокировать двери эвакуационных выходов;

**- применение на эвакуационных путях строительных и отделочных материалов, не соответствующих классу пожарной опасности**

В соответствии со статьёй 134 «Требования пожарной безопасности к применению строительных материалов в зданиях и сооружениях» Федерального закона Российской Федерации от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – «Технический регламент») строительные материалы применяются в зданиях и сооружениях в зависимости от их функционального назначения и пожарной опасности.

В соответствии со статьей 32 «Технического регламента» приведена классификация зданий, сооружений и пожарных отсеков по функциональной пожарной опасности и содержит 5 классов (Ф1-Ф-5). Область применения декоративно отделочных, облицовочных материалов и покрытий полов на путях эвакуации приведена в таблице 28 закона в зависимости от класса функциональной пожарной опасности, этажности и высоты здания.

Другими словами, для отделки стен и потолков общих коридоров зданий организаций торговли высотой не более 9 этажей (относится к классу Ф3.1) необходимо применять материалы с классом пожарной опасности не более КМ3. В соответствии с таблицей 3 закона класс пожарной опасности строительных материалов КМ3 должен иметь следующие свойства: Горючесть не более Г2, воспламеняемость не более В2, дымообразующая способность не более Д3, токсичность не более Т2, распространение пламени не более РП2. Все указанные данные по свойствам должны быть приведены в сертификате пожарной безопасности, либо в технической документации которые должен иметь поставщики (либо продавцы) материалов.

**- недостаточное количество эвакуационных выходов**

В соответствии со ст. 89 «Технического регламента» эвакуационные пути в зданиях и сооружениях и выходы из зданий и сооружений должны обеспечивать безопасную эвакуацию людей.

К эвакуационным путям и выходам применяется ряд требований пожарной безопасности начиная от геометрических параметров (длина, ширина, высота) заканчивая требованиями к их отделке и направлению открывания дверей.

Требования к отделке путей эвакуации установлены ч. 6 ст. 134 «Технического регламента».

Основным критерием, влияющим на требования, предъявляемые к эвакуационным путям и выходам, является класс функциональной пожарной опасности здания.

Класс функциональной пожарной опасности здания определяется в соответствии со ст. 32 «Технического регламента».

5. По пятому нарушению (нарушение обязательных требований, предъявляемых к наличию первичных средств пожаротушения (огнетушители, пожарные щиты), а также требований, предъявляемых к их эксплуатации).

**- отсутствие на объекте защиты огнетушителей, пожарных щитов, в соответствии с нормами оснащения, а также недостаточное их количество**

В соответствии с п. 400 Правил В общественных зданиях и сооружениях на каждом этаже размещается не менее 2 огнетушителей с минимальным рангом тушения модельного очага пожара в соответствии с приложением N 1 к настоящим Правилам и расстояние до огнетушителя от возможного очага возгорания не должно превышать норм, установленных пунктом 406 настоящих Правил.



В соответствии с п.405 Правил помещения, оборудованные автоматическими установками пожаротушения, обеспечиваются огнетушителями на 50 процентов расчетного количества огнетушителей, при этом расстояние до огнетушителя от возможного очага возгорания не должно превышать норм, установленных пунктом 406 настоящих Правил.

В соответствии с п.410 Правил производственные и (или) складские здания предприятий (организаций), не оборудованные внутренним противопожарным водопроводом или автоматическими установками пожаротушения (за исключением зданий, оборудовать которые установками пожаротушения и внутренним противопожарным водопроводом не требуется), помещения и площадки предприятий (организаций) по первичной переработке сельскохозяйственных культур, помещения различного назначения, в которых проводятся огневые работы, а также территории предприятий (организаций), не имеющих источников наружного противопожарного водоснабжения, или наружные технологические установки предприятий (организаций), удаленные на расстояние более 100 метров от источников наружного противопожарного водоснабжения, должны оборудоваться пожарными щитами.

Необходимое количество пожарных щитов и их тип определяются в зависимости от категории помещений, зданий (сооружений) и наружных технологических установок по взрывопожарной и пожарной опасности.

Пожарные щиты комплектуются немеханизированным пожарным инструментом и инвентарем.

**- нарушение требований предъявляемых к техническому обслуживанию**

В соответствии с п.407 Правил каждый огнетушитель, установленный на объекте защиты, должен иметь порядковый номер, нанесенный на корпус огнетушителя, дату зарядки (перезарядки), а запускающее или запорно-пусковое устройство должно быть опломбировано.

**- нарушение правил расстановки огнетушителей на объекте защиты**

В соответствии с п. 409 Правил огнетушители, размещенные в коридорах, проходах, не должны препятствовать безопасной эвакуации людей. Огнетушители следует располагать на видных местах вблизи от выходов из помещений на высоте не более 1,5 метра до верха корпуса огнетушителя либо в специальных подставках из негорючих материалов, исключающих падение или опрокидывание.

**6. По шестому нарушению (Нарушения обязательных требований, предъявляемых к содержанию территорий)**

**- захламленность территории объекта защиты горючими отходами и мусором, отсутствие или несоответствие противопожарных полос предъявляемым требованиям (захламленность мусором, сухой травой)**

В соответствии с п. 73 Правил руководитель организации, лица, владеющие, пользующиеся и (или) распоряжающиеся объектами защиты, обеспечивают очистку объекта защиты от горючих отходов, мусора, тары и сухой растительности.

Зона очистки от сухой травы, веток, других горючих материалов и сухостойных деревьев вокруг костра, место размещения запаса дров и огнетушащих средств должны составлять не менее 2 метров.

В соответствии с 70 Правил в период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения, организации, иные юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, крестьянские (фермерские) хозяйства, общественные объединения, индивидуальные предприниматели, должностные лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, владеющие, пользующиеся и (или) распоряжающиеся территорией, прилегающей к лесу, обеспечивают ее очистку от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 метров от леса либо отделяют лес противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра или иным противопожарным барьером.

**- использование на объекте защиты чердаков (технических этажей, венткамер, технических помещений), для организации мастерских, а также хранения оборудования, мебели и других предметов**

В соответствии с п. 16 Правил на объектах защиты запрещается:

а) хранить и применять на чердаках, в подвальных, цокольных и подземных этажах, а также под свайным пространством зданий легковоспламеняющиеся и горючие жидкости, порох, взрывчатые вещества, пиротехнические изделия, баллоны с горючими газами, товары в аэрозольной упаковке, отходы любых классов опасности и другие пожаровзрывоопасные вещества и материалы;

б) использовать чердаки, технические, подвальные и цокольные этажи, подполья, вентиляционные камеры и другие технические помещения для организации производственных участков, мастерских, а также для хранения продукции, оборудования, мебели и других предметов;

7. По седьмому нарушению (Нарушение обязательных требований, предъявляемых к обучению руководства, лиц ответственных за обеспечение пожарной безопасности на объекте защиты и к проведению противопожарных инструктажей, проведению тренировок по эвакуации):

**- отсутствие обучения руководителей и лиц ответственных за пожарную безопасность обучения по программам противопожарного минимума, с работниками не проводится инструктаж о мерах пожарной безопасности**

В соответствии с п. 3 Правил лица допускаются к работе на объекте защиты только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности.

Обучение лиц мерам пожарной безопасности осуществляется по программам противопожарного инструктажа или программам дополнительного профессионального образования.

Порядок и сроки обучения лиц мерам пожарной безопасности определяются руководителем организации с учетом требований нормативных правовых актов Российской Федерации.

Нормативным документом, определяющим порядок обучение мерам пожарной безопасности, являются Нормы пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций» (утв. приказом МЧС РФ от 12 декабря 2007 года № 645). В соответствии с п. 31 указанных норм руководители, специалисты и работники организаций, ответственные за пожарную безопасность, обучаются пожарно-техническому минимуму. Обучение производится с периодичностью 1 раз в три года, а на объекте, связанном с пожароопасным производством один раз в год.

**- на объекте защиты не проводятся практические тренировки по эвакуации (не реже 1 раза в полугодие)**

В соответствии с п. 9 Правил на объекте защиты с массовым пребыванием людей руководитель организации обеспечивает проведение не реже 1 раза в полугодие практических тренировок по эвакуации лиц, осуществляющих свою деятельность на объекте защиты с массовым пребыванием людей, а также посетителей, покупателей, других лиц, находящихся в здании, сооружении.

**8. По восьмому нарушению (Нарушения обязательных требований, предъявляемых к внутреннему противопожарному водопроводу)**

**- внутренний противопожарный водопровод не обеспечивает нормируемого расхода воды, не проводится проверка работоспособности (не реже 2 раз в год)**

В соответствии с п. 48 Правил руководитель организации извещает подразделение пожарной охраны при отключении участков водопроводной сети и (или) пожарных гидрантов, находящихся на территории организации, а также в случае уменьшения давления в водопроводной сети ниже требуемого.

Руководитель организации обеспечивает исправность, своевременное обслуживание и ремонт наружных водопроводов противопожарного водоснабжения, находящихся на территории организации, и внутренних водопроводов противопожарного водоснабжения и организует проведение их проверок в части водоотдачи не реже 2 раз в год (весной и осенью) с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

Направление движения к источникам противопожарного водоснабжения обозначается указателями со светоотражающей поверхностью либо световыми указателями, подключенными к сети электроснабжения и включенными в ночное время или постоянно, с четко нанесенными цифрами расстояния до их месторасположения.

**- внутренний противопожарный водопровод (пожарные краны) не укомплектован пожарными рукавами, стволами, пожарные шкафы (для размещения рукавов и ручных пожарных стволов) выполнены из горючих материалов**

В соответствии с п. 50 Правил руководитель организации обеспечивает укомплектованность пожарных кранов внутреннего противопожарного водопровода

исправными пожарными рукавами, ручными пожарными стволами и пожарными запорными клапанами, организует перекатку пожарных рукавов (не реже 1 раза в год), а также надлежащее состояние водокольцевых катушек с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

Пожарный рукав должен быть присоединен к пожарному крану и пожарному стволу и размещаться в навесных, встроенных или приставных пожарных шкафах, имеющих элементы их фиксации в закрытом положении.

Пожарные шкафы (за исключением встроенных пожарных шкафов) крепятся к несущим или ограждающим строительным конструкциям, при этом обеспечивается открывание дверей шкафов не менее чем на 90 градусов.

9. По девятому нарушению (нарушение обязательных требований, предъявляемых к эксплуатации электрооборудования и электросветильников):

**- допускается эксплуатация электропроводов (кабелей) с видимыми нарушениями изоляции**

В соответствии с п.35 Правил запрещается эксплуатировать электропровода и кабели с видимыми нарушениями изоляции и со следами термического воздействия;

**- допускается эксплуатация светильников со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренных конструкцией светильника**

В соответствии с п. 35 Правил запрещается эксплуатировать светильники со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкцией, а также обертывать электролампы и светильники (с лампами накаливания) бумагой, тканью и другими горючими материалами;

**- допускается размещение в электрощитовых горючих веществ и материалов**

В соответствии с п. 35 Правил запрещается размещать (складировать) в электрощитовых, а также ближе 1 метра от электрощитов, электродвигателей и пусковой аппаратуры горючие, легковоспламеняющиеся вещества и материалы;

При необходимости более подробных разъяснений, получения ответов на вопросы не отраженные в настоящем разделе необходимо обращаться в подразделения надзорной деятельности и профилактической работы.

## **Раздел 2. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора) по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

**1. Типичные нарушения органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований**

В рамках проводимых мероприятий по контролю и систематическому наблюдению в первом полугодии 2020 года типичными нарушениями обязательных требований стали:

- не осуществляется подготовка руководящего состава, членов комиссий по ЧС и ПБ, эвакуационных комиссий, персонала дежурно-диспетчерских служб, работников организации в области защиты от чрезвычайных ситуаций, отсутствуют программы подготовки, расписания и журналы учета занятий. (Основание: Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера», постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

Вышеперечисленные нарушения возникают из-за отсутствия должной подготовки руководителей организаций и ответственных должностных лиц структурных подразделений, отвечающих за организацию планирования мероприятий в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, что отражается на обеспечении безопасности работников предприятий и учреждений.

## **2. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

В целях предупреждения нарушений объектами надзора обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям таких обязательных требований, управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Хакасия (далее – орган надзора) осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

В целях профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органом надзора:

на официальном сайте информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (<http://19.mchs.gov.ru>) Главного управления МЧС России по Республике Хакасия размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора;

осуществляется информирование объектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению таких обязательных требований, проведения разъяснительной работы в средствах

массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера надзорные органы подготавливают и распространяют комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

обеспечивается регулярное обобщение практики осуществления федерального государственного надзора и размещение на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься объектами надзора в целях недопущения таких нарушений.

При наличии у надзорного органа сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало непосредственную угрозу указанных последствий, и если объект надзора ранее не привлекался к ответственности за нарушение соответствующих требований, надзорный орган объявляет объекту надзора предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и предлагает объекту надзора принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок надзорный орган.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера содержит указания на соответствующие обязательные

требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, нормативный правовой акт, их предусматривающий, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) объекта надзора могут привести или приводят к нарушению этих требований.

Реализация в полном объёме федерального законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций руководителями всех уровней, позволит обеспечить безопасность людей, а также минимизировать материальный ущерб на территории Республики Хакасия.

### **Раздел 3. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны**

#### **1. Типичные нарушения органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований**

В рамках проводимых мероприятий по контролю и систематическому наблюдению за первое полугодие 2020 года типичными нарушениями обязательных требований стали:

- нарушены правила эксплуатации и содержания объектов гражданской обороны организациями, на балансе которых находятся защитные сооружения ГО (Основание: Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановление Правительства РФ от 29.11.1999 № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны», приказ МЧС России от 15.12.2002 г №583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны»);

- не осуществляется подготовка руководящего состава и работников организации в области защиты гражданской обороны, отсутствуют свидетельства об обучении, программы подготовки, расписания и журналы учета занятий. (Основание: Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановление Правительства РФ от 02.11.2020 № 841 «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», приказ МЧС России от 24.04.2020 № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны»).

Вышеперечисленные нарушения возникают из-за отсутствия должной подготовки руководителей организаций и ответственных должностных лиц структурных подразделений, отвечающих за организацию планирования мероприятий в области гражданской обороны, а также отсутствие собственных финансовых средств на содержание объектов гражданской обороны (защитные сооружения ГО).

## **2. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в области гражданской обороны**

В целях предупреждения нарушений объектами надзора обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям таких обязательных требований и мероприятий, надзорные органы осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

В целях профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны органом надзора:

на официальном сайте информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (<http://19.mchs.gov.ru>) Главного управления МЧС России по Республике Хакасия размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области гражданской обороны, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора;

осуществляется информирование объектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению таких обязательных требований и мероприятий, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны надзорные органы подготавливают и распространяют комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования и мероприятия в области гражданской обороны, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны;

обеспечивается регулярное обобщение практики осуществления государственного надзора и размещение на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься субъектами надзора в целях недопущения таких нарушений;



При наличии у надзорного органа сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны, содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало непосредственную угрозу указанных последствий, и если субъект надзора ранее не привлекался к ответственности за нарушение соответствующих требований и мероприятий, надзорный орган объявляет субъекту надзора предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны и предлагает субъекту надзора принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок надзорный орган

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны содержит указания на соответствующие обязательные требования и мероприятия в области гражданской обороны, нормативный правовой акт, их предусматривающий, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) объекта надзора могут привести или приводят к нарушению этих требований и мероприятий.

Реализация в полном объеме федерального законодательства в области гражданской обороны руководителями всех уровней, позволит обеспечить безопасность людей, а также минимизировать материальный ущерб на территории Республики Хакасия.

#### **Раздел 4. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора) за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений**

**Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований с разъяснением о возможных мероприятиях по их устранению:**

В рамках, ранее проводимых выездных проверок, типичными нарушениями стали:

1.Отсутствие у лицензиата своевременной метрологической поверки оборудования, инструмента, технических средств измерения;

2. Несвоевременное прохождение повышения квалификации в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет у лиц, заключивших с лицензиатом трудовые договоры;

3. Не качественное выполнение лицензиатом требований, предъявляемых к проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, установленных нормативно-правовыми актами и нормативно-техническими документами.

### **Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

1. По первому нарушению (отсутствие у лицензиата своевременной метрологической поверки оборудования, инструмента, технических средств измерения):

В соответствии с Федеральным законом от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений», средства измерения подлежат метрологической поверке.

2. По второму нарушению (несвоевременное прохождение повышения квалификации в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет у лиц, заключивших с лицензиатом трудовые договоры):

В п/п «г» пункта 4 положения утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», определено, что работники должны проходить повышение квалификации не реже 1 раза в 5 лет.

3. По третьему нарушению. Обеспечить качественное выполнение требований, предъявляемых к проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, установленных нормативно-правовыми актами и нормативно-техническими документами.

### **Раздел 5. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора) за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры**

**Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований с разъяснением о возможных мероприятиях по их устранению:**

Исходя из ранее проводимых проверок управлением надзорной деятельности и профилактической работы можно сделать вывод, что основным нарушением стало несвоевременное прохождение повышения квалификации в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет у лиц, заключивших с лицензиатом трудовые договоры.

**Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным.**

1. По нарушению (несвоевременное прохождение повышения квалификации в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет у лиц, заключивших с лицензиатом трудовые договоры):

В п/п «е» пункта 3 положения утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2012 № 69 «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры», определено, что работники должны проходить повышение квалификации не реже 1 раза в 5 лет.

В рамках «регуляторной гильотины» постановлением Правительства РФ от 11 июня 2020 г. №1034 с 1 января 2021 года признаются утратившими силу ряд нормативных правовых актов Российской Федерации, в том числе:

- постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 года № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 31 января 2012 года № 69 «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры».

В свою очередь, постановлением Правительства РФ от 28 июля 2020 г. №1133 утверждено «Положение о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры» и постановлением Правительства РФ от 28 июля 2020 г. №1128 утверждено «Положение о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», вступающие в силу с 1 января 2021 года.

Также, взамен Приказа МЧС России от 30.10.2017 № 478 с 1 января 2021 года вступил в силу приказ от 31.07.2020 № 571 «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»

Заместитель начальника Главного управления МЧС России по Республике Хакасия – начальник управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС полковник внутренней службы



А.А. Якунин